



## EU-KÄSITTEISTÖ

### 1. Johdanto

Mainittavia asioita:

- Työssä huomioitu tämän hetken tilanne
- Käsitteiden valintakriteerit
- Temaattinen jaottelu / indeksi
- Tekijät

### 2. EU:n (integraation) yleiskäsitteet

Euratom

”Vuonna 1957 *Rooman sopimuksella* perustettu Euroopan atomienergiayhteisö pyrki luomaan institutionaaliset puitteet ydinenergian käytölle ns. *kuutosmaiden* alueella. Sopimus Euroopan atomienergiayhteisöstä on Euroopan hiili- ja teräsyhteisön, Euroopan talousyhteisön ja Maastrichtin sopimuksen ohella yksi neljästä Euroopan unionin perustamissopimuksesta.”

Katso myös: energiapolitiikka, Euroopan hiili- ja teräsyhteisö, Euroopan talousyhteisö, integraatio

Lähteet: Nugent Neill (1999) *The Government and Politics of the European Union*, Macmillan Press, London; Euroopan unioni. ScadPlus-sanasto [<http://europa.eu.int/scadplus/leg/fi/cig/g4000e.htm>]; Euroopan parlamentti. Faktatietoja Euroopan unionista – ensimmäiset sopimukset [[http://www.europarl.eu.int/factsheets/1\\_1\\_1\\_fi.htm](http://www.europarl.eu.int/factsheets/1_1_1_fi.htm)]

Euro

”*Yhteisvaluutta*, joka otettiin käyttöön tilivaluuttana 1.1.1999 talous- ja rahaliiton *euroalueen* maissa. Euro korvasi 1.1.2002 kansallisen valuutan 12 EU-maassa, joihin kuuluvat Alankomaat, Belgia, Espanja, Irlanti, Italia, Itävalta, Kreikka, Luxemburg, Portugali, Ranska, Suomi ja Saksa. Ennen euro-nimen vakiintumista yhteiseen valuuttaan viitattiin termillä ECU (European Currency Unit).”

Katso myös: Euroopan keskuspankki, rahapolitiikka, konvergenssikriteerit, vakaus- ja kasvusopimus, talous- ja rahaliitto (EMU)

Lähde: Valtiovarainministeriö. Eurotietopankki. [<http://www.vm.fi/vm/liston/euro.lsp?r=17576&l=fi>];

Euroopan hiili- ja teräsyhteisö (EHTY)

Eurooppa-tutkimuksen keskus

PL 17 (Arkadiankatu 7), 00014 Helsingin yliopisto  
Puhelin (09) 191 28810, faksi (09) 191 28885, [www.valt.helsinki.fi/vol/eu/index.htm](http://www.valt.helsinki.fi/vol/eu/index.htm)

Centrum för Europaforskning

PB 17 (Arkadiagatan 7), FIN-00014 Helsingfors universitet  
Telefon +358 9 191 288 10, fax +358 9 191 288 85, [www.valt.helsinki.fi/vol/eu/index.htm](http://www.valt.helsinki.fi/vol/eu/index.htm)

Centre for European Studies

P.O. Box 17 (Arkadiankatu 7), FIN-00014 University of Helsinki  
Telephone +358 9 191 28810, fax +358 9 191 28885, [www.valt.helsinki.fi/vol/eu/index.htm](http://www.valt.helsinki.fi/vol/eu/index.htm)



”Euroopan hiili- ja teräsyhteisö perustettiin *Pariisin sopimuksella* vuonna 1951. Yhteisö johti aluksi hiili- ja teräsalan yhteismarkkinoiden syntyyn ns. *kuutosmaiden* alueella. Euroopan hiili- ja teräsyhteisön kuusi perustajajäsentä olivat Saksa, Belgia, Ranska, Italia, Luxemburg ja Alankomaat. Yhteisön taustalla oli keskeisenä myös ajatus toisen maailmansodan jälkeisten poliittisten vastakkainasettelujen poistamisesta yhteisön jäsenmaiden väliltä. Sopimus Euroopan hiili- ja teräsyhteisöstä on Euroopan atomienergiayhteisön, Euroopan talousyhteisön ja Maastrichtin sopimuksen ohella yksi neljästä Euroopan unionin perustamissopimuksesta. Yhteisön on katsottu toimineen edeltäjänä Euroopan talousyhteisölle ja Euratomille sekä luoneen pohjan Euroopan integraatiolle ja Euroopan unionin myöhemmille periaatteille.”

Katso myös: Euratom, Euroopan talousyhteisö, energiapolitiikka, integraatio

Lähteet: Kempainen Reijo (2000) Suomi Euroopan Unionissa, Edita; Euroopan parlamentti. Faktatietoja Euroopan unionista – ensimmäiset sopimukset [[http://www.europarl.eu.int/factsheets/1\\_1\\_1\\_fi.htm](http://www.europarl.eu.int/factsheets/1_1_1_fi.htm)]; Nugent Neill (1999) The Government and Politics of the European Union, Macmillan Press, London

#### Euroopan talousyhteisö (EEC)

”Euroopan talousyhteisö (ETY) perustettiin *Rooman sopimuksella* 1957. Käytännössä Euroopan talousyhteisö viittasi vapaakauppa-alueeseen ja tulliliittoon, joka sopimuksen nojalla muodostettiin Saksan, Belgian, Ranskan, Italian, Luxemburgin ja Alankomaiden (vrt. *kuutosmaiden*) kesken. Talouden ohella Euroopan talousyhteisö merkitsi yhteisten politiikkojen luomista myös maataloudelle ja liikenteelle sekä työvoiman liikkuvuudelle. Sopimus Euroopan talousyhteisöstä on Euroopan hiili- ja teräsyhteisön, Euroopan atomienergiayhteisön ja Maastrichtin sopimusten ohella yksi neljästä Euroopan unionin perustamissopimuksesta. Euroopan talousyhteisön toiminnallinen pohja on säilynyt aina nykymuotoiseen Euroopan unioniin saakka.”

Katso myös: Euratom, Euroopan hiili- ja teräsyhteisö, energiapolitiikka, integraatio, Euroopan unioni

Lähteet: Kempainen Reijo (2000) Suomi Euroopan Unionissa, Edita; Euroopan parlamentti. Faktatietoja Euroopan unionista – ensimmäiset sopimukset [[http://www.europarl.eu.int/factsheets/1\\_1\\_1\\_fi.htm](http://www.europarl.eu.int/factsheets/1_1_1_fi.htm)]; Nugent Neill (1999) The Government and Politics of the European Union, Macmillan Press, London

#### Euroopan unioni

”Euroopan unioni perustettiin *Maastrichtin sopimuksella* 7.2.1992. Sopimuksen [Sopimuksen myötä Euroopan yhteisöstä ryhdyttiin käyttämään nimeä Euroopan unioni, vaikka juridisesti yhteisö säilyi edelleen omana oikeushenkilönä.] nojalla Euroopan yhteisöstä tuli Euroopan unioni 1.11.1993. Sopimuksella vahvistettiin Euroopan unionin rakenne, joka noudattaa ns. pilarimallia. Oleellisena lisänä aiempaan oli yhteistyö ulko- ja turvallisuuspolitiikan alalla sekä oikeus- ja sisäasioissa. Sopimus Euroopan unionista käsitti myös sitovan toteuttamissuunnitelman talous- ja rahaliitosta. Maastrichtin sopimus vahvisti myös Euroopan parlamentin institutionaalista asemaa sopimuksessa hyväksytyyn yhteispäätösmenettelyyn myötä.



*EU-jäsenyyden* kautta kukin jäsenmaa sitoutuu luovuttamaan osan toimivallastaan unionille. Euroopan unionin toimivalta vaihtelee politiikkalohkoittain, mikä heijastuu suoraan siirretyn päätäntävällän asteeseen. Unionin jäsenyys oikeuttaa kunkin jäsenmaan osallistumaan EU-tason päätöksentekoon ja vastaavasti velvoittaa jäsenmaita sitoutumaan yhteisiin toimintaperiaatteisiin ja sääntöihin. Liittyessään Euroopan unioniin, uusi jäsenvaltio hyväksyy *yhteisön säännösten* (vrt. *acquis communautaire*). Euroopan unioniin kuuluu 1.5.2004 alkaen 25 jäsenmaata. Unionin jäsenmaita ovat Alankomaat, Belgia, Espanja, Irlanti, Iso-Britannia, Italia, Itävalta, Kreikka, Luxemburg, Portugali, Ranska, Ruotsi, Saksa, Suomi, Tanska sekä 1.5.2004 unioniin liittyneet Kypros, Latvia, Liettua, Malta, Puola, Slovakia, Slovenia, Tshekki, Unkari ja Viro.”

Katso myös: Euroopan talous- ja rahaliitto, integraatio, Euroopan yhteisö, pilarirakenne, toimivalta, integraatio, *acquis communautaire*

Lähteet: Kemppinen Reijo (2000) Suomi Euroopan Unionissa, Edita; Nugent Neill (1999) *The Government and Politics of the European Union*, Macmillan Press, London

#### Euroopan yhteisö (EY)

”Euroopan yhteisön muodostavat Euroopan hiili- ja teräsyhteisö, Euroopan talousyhteisö ja Euroopan atomienergiayhteisö, jotka sulautuivat vuonna 1965 yhdeksi institutionaaliseksi kokonaisuudeksi. Yhdessä talous- ja rahaliiton kanssa nämä muodostavat Euroopan unionin ensimmäisen pilarin, joka perustuu ylikansalliseen päätöksentekoon.”

Katso myös: Euroopan hiili- ja teräsyhteisö, Euratom, Euroopan talousyhteisö, pilarirakenne

Lähteet: Kemppinen Reijo (2000) Suomi Euroopan Unionissa, Edita; Joutsamo Kari, Aalto Pekka, Kaila Heidi & Maunu Antti (2000) *Eurooppaoikeus* (s. 5-12). Lakimiesliiton Kustannus Oyj, Helsinki.

#### Integraatio

”Euroopan yhdistymisen ensiaskeleeksi voidaan katsoa Euroopan hiili- ja teräsyhteisön perustamista 1951.”

[Historia, toimivalta, instituutiot, politiikat, federalismi]

### 3. EU:n kansalaisuus

#### Avoimuusperiaate

”Avoimuudella viitataan yleisesti unionin toiminnan ja päätöksenteon julkisuuteen sekä *asiakirjajulkisuuteen*. Erityisesti EU:n asiakirjajulkisuuteen ja kansalaisten tiedonsaantioikeuteen liittyvät kysymykset ovat saaneet runsaasti huomiota unionin piirissä ja EU:n toimielimiä on myös kritisoitu avoimuuden puutteesta. Tiedonsaantiin liittyvät hallinnon periaatteet perustuvat vuoden 1993 unionisopimuksen (vrt. sopimus Euroopan unionista) julistukseen saada toimielinten hallussa olevaa tietoa.



Amsterdamin sopimuksella lisätyllä artiklalla kaikille jäsenvaltioiden kansalaisille ja oikeushenkilöille taattiin oikeus tutustua Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission asiakirjoihin. Kyseinen artikla saatettiin voimaan 30. toukokuuta 2001 annetulla asetuksella, johon sisällytettiin myös tiedonsaantioikeuteen liittyvät poikkeukset. Hallinnon avoimuus on myös keskeinen hyvän hallinnon periaate.”

Katso myös: Hyvä hallinto, Euroopan oikeusasiamies

Lähteet: Kemppinen Reijo (2000) Suomi Euroopan Unionissa, Edita; Joutsamo Kari, Aalto Pekka, Kaila Heidi & Maunu Antti (2000) Eurooppaoikeus (s. 221-225).

Lakimiesliiton Kustannus Oyj, Helsinki.; ScadPlus-sanasto  
[<http://europa.eu.int/scadplus/leg/fi/cig/g4000a.htm#a6>]

### Eurobarometri

”Kyselytutkimus, jonka avulla Euroopan komissio on vuodesta 1974 seurannut kansalaismielipiteen kehitystä jäsenmaissa. Eurobarometri-tutkimus järjestetään kaksi kertaa vuodessa ja siinä käsitellään keskeisiä EU-kansalaisuuteen liittyviä teemoja. Osa kysymyksistä vaihtuu kulloinkin valitun erityisteen mukaan. Kysely järjestetään yhdenmukaisesti kaikissa unionin jäsenmaissa.”

Katso myös: Unionin kansalaisuus

Lähteet: Europa – Public Opinion Analysis [[http://europa.eu.int/comm/public\\_opinion/](http://europa.eu.int/comm/public_opinion/)]

### Euroopan oikeusasiamies

”Euroopan oikeusasiamies ottaa vastaan kanteluja yhteisön toimielinten ja laitosten toiminnassa ilmenneistä epäkohdista, lukuun ottamatta yhteisön tuomioistuimen ja yhteisön ensimmäisen oikeusasteen tuomioistuimen lainkäyttötoimintaa. *Kantelu-oikeus* on unionin kansalaisilla sekä kaikilla niillä luonnollisilla henkilöillä ja oikeushenkilöillä, joiden asuin- tai kotipaikka on jossakin jäsenvaltiossa.

Oikeusasiamies suorittaa perusteltuina pitämänsä tutkimukset kantelun perusteella ja saattaa toteamansa epäkohdan sen toimielimen käsiteltäväksi, jota kantelu koskee. Kyseinen toimielin antaa oikeusasiamiehelle asiasta lausuntonsa kolmen kuukauden määräajassa, minkä jälkeen oikeusasiamies antaa asiasta kertomuksen Euroopan parlamentille ja asianomaiselle toimielimelle. Tutkimusten tulokset annetaan kantelun tekijälle tiedoksi.

Oikeusasiamies voi ottaa asioita käsiteltäväkseen myös omasta aloitteestaan ja oikeusasiamiehen tehtävänä on pyrkiä puuttumaan yhteisössä ilmenevään huonoon hallintoon. Euroopan parlamentti nimittää Euroopan oikeusasiamiehen parlamentin vaalikauden ajaksi.”

Katso myös: Euroopan parlamentti, hyvä hallinto

Lähteet: Euroopan yhteisön perustamissopimus; Joutsamo Kari, Aalto Pekka, Kaila Heidi & Maunu Antti (2000) Eurooppaoikeus (s.169-170, 400-402). Lakimiesliiton Kustannus Oyj, Helsinki.; Euroopan unioni. ScadPlus-sanasto



[<http://europa.eu.int/scadplus/leg/fi/cig/g4000o.htm>]; Euroopan oikeusasiamiehen vuosikertomus 2002.

Eurooppalainen identiteetti  
Euroopan työnvälityspalvelu (EURES)  
Henkilöiden vapaa liikkuvuus  
Kanneoikeus  
Legitimiteetti  
Perusoikeuskirja  
Poliittiset oikeudet  
    *Äänioikeus*  
    *Vaalikelpoisuus*  
Syrjimättömyysperiaate  
Unionin kansalaisuus

#### **4. EU:n toimielimet ja päätöksenteko (ja virastot, laitokset jne.)**

##### ***Toimielimet ja muut elimet***

Euroopan investointipankki (EIP, EIB)

”Euroopan investointipankki on rahoituslaitos, jonka jäseniä ovat EU:n jäsenvaltiot. Euroopan investointipankin tehtävä on myötävaikuttaa yhteismarkkinoiden kehitykseen myöntämällä lainoja ja takauksia. Rahoitusta myönnetään muita heikommin kehittyneiden alueiden kehittämiseen, yhteismarkkinoiden toteutumista edistävään yritysten nykyaikaistamiseen silloin kuin yksittäisellä jäsenmaalla ei ole tähän resursseja sekä sellaisiin jäsenvaltioiden yhteistä etua koskeviin hankkeisiin, joita ei kansallisin varoin olisi mahdollista toteuttaa. Investointipankin toiminta on määritelmällisesti voittoa tavoittelematonta. Euroopan investointipankin hallinnosta vastaavat jäsenvaltioiden nimeämät valtuusto ja hallintoneuvosto sekä valtuuston nimittämä hallitus. Euroopan investointipankin toimipaikka on Luxemburgissa.”

Katso myös:

Lähteet: Lähteet: Euroopan yhteisön perustamissopimus; Joutsamo Kari, Aalto Pekka, Kaila Heidi & Maunu Antti (2000) Eurooppaoikeus (s.169-170, 400-402). Lakimiesliiton Kustannus Oyj, Helsinki.; Euroopan unioni. ScadPlus-sanasto [<http://europa.eu.int/scadplus/leg/fi/cig/g4000e.htm#EIB>];

Euroopan keskuspankki (EKP)

”Euroopan keskuspankki (EKP) vastaa unionin yhteisestä rahapolitiikasta ja hallinnoi yhteistä valuuttaa euroa jäsenmaista riippumattomana. Euroopan keskuspankki perustettiin vuonna 1998 edeltäjänsä *Euroopan rahapoliittisen instituutin* tilalle. Euroopan keskuspankki muodostaa yhdessä kansallisten keskuspankkien kanssa *Euroopan keskuspankkijärjestelmän* (EKPJ).

Euroopan keskuspankin keskeiset päätöksentekuelimet ovat EKP:n johtokunta ja EKP:n neuvosto. Johtokunta koostuu jäsenmaiden hallitusten nimittämistä



puheenjohtajasta, varapuheenjohtajasta sekä neljästä muusta jäsenestä. Euroopan keskuspankin neuvoston muodostavat vastaavasti EKP:n johtokunta sekä euroalueen kansallisten keskuspankkien pääjohtajat.”

Katso myös: Euro, talous- ja rahapolitiikka, euroalue

Lähteet: Euroopan yhteisön perustamissopimus; Joutsamo Kari, Aalto Pekka, Kaila Heidi & Maunu Antti (2000) Eurooppaoikeus (s. 748-753). Lakimiesliiton Kustannus Oyj, Helsinki.; Euroopan unioni. ScadPlus-sanasto [<http://europa.eu.int/scadplus/leg/fi/cig/g4000e.htm>]; Valtiovarainministeriö. Eurotietopankki. [<http://www.vm.fi/vm/liston/euro.lsp?r=17576&l=fi>]

### Euroopan komissio

”Euroopan komissio käyttää EU:ssa aloitteenteko- ja täytäntöönpanovaltaa sekä myös valvoo yhteisön oikeuden noudattamista jäsenmaissa ja yhteisön toimielimissä. Lisäksi komissio edustaa Euroopan unionia kansainvälisissä talousyhteyksissä. Komissiolla on EU:n lainsäädäntötyössä käytännössä aloitteentekomonopoli. Komissio päättää itsenäisesti tekemistään aloitteista sekä niiden sisällöstä. Komissio voi myös tehdä keskustelualoitteita. Komission *vihreän kirjan* avulla esitellään tulevien hankkeiden suuntaviivoja, kun taas *valkoisen kirjan* avulla esitellään laajojen hankkeiden toimenpide-ehdotuksia.

Euroopan komission institutionaalinen historia juontaa juurensa 1950-luvun perustamissopimukseen ja komissio-nimitys vakiintui Rooman sopimuksen myötä. Komissio koostuu 20 jäsenestä, jotka muodostavat *kollegion*. Kullakin jäsenmaalla on komissiossa yksi komissaarin paikka, paitsi viidellä suurimmalla jäsenmaalla (Espanja, Italia, Ranska, Saksa ja Iso-Britannia), joilla kullakin on kaksi paikkaa. Unionin laajentumisen myötä 1.5.2004 komission jäsenmäärä kasvaa 10 jäsenellä. Kaudella 2004-2009 (1.11.2004 alkaen) kullakin jäsenmaalla tulee olemaan komissiossa yksi edustaja. Komission nimittäminen edellyttää Euroopan parlamentin hyväksyntää. Komissiolla on jäsenmaiden nimittämä puheenjohtaja sekä kaksi varapuheenjohtajaa.

Komission sisäinen organisaatio jakautuu aihealueittain jaettuihin *pääosastoihin*. Kukin pääosasto vastaa oman asiakokonaisuutensa valmistelu-, tutkimus- ja suunnittelutehtävistä. Komission toimipaikka on Bryssel, mutta osa sen yksiköistä (mm. tilastotoimisto *Eurostat*) toimii Luxemburgissa.”

Katso myös: Euroopan parlamentti, Euroopan unionin neuvosto, perustamissopimus

Lähteet: Joutsamo Kari, Aalto Pekka, Kaila Heidi & Maunu Antti (2000) Eurooppaoikeus (s. 132-143). Lakimiesliiton Kustannus Oyj, Helsinki.; Euroopan unioni. ScadPlus-sanasto [<http://europa.eu.int/scadplus/leg/fi/cig/g4000e.htm#e28>]; Europa. Euroopan unionin toimielimet – Komissio [[http://europa.eu.int/institutions/comm/index\\_fi.htm](http://europa.eu.int/institutions/comm/index_fi.htm)]

### Euroopan unionin neuvosto

”Euroopan unionin neuvosto on toinen unionin keskeisistä päätöksentekuelimistä. Neuvosto käyttää lainsäädäntövaltaa antamalla asetuksia ja direktiivejä sekä tekemällä



päätöksiä komission esityksistä. Päätöksenteossa noudatetaan eri päätöksentekomenettelyitä käsiteltävän säädöksen luonteesta riippuen. Lisäksi neuvosto käyttää budjettivaltaa hyväksymällä talousarvion yhdessä parlamentin kanssa. Neuvosto edustaa unionissa jäsenmaita ja sen kokouksiin osallistuu yksi ministeri kunkin jäsenmaan hallituksesta. Neuvoston kokoonpano (vrt. ministerit, jotka edustavat maataan) määräytyy kulloinkin käsiteltävien asioiden aihepiiriin mukaan. Kokoonpanoista merkittävin on *Yleisten asioiden ja ulkosuhteiden neuvosto*, jolla on yleinen koordinoituvastuu. Taloudellisen yhdentymisen tiivistyminen on kasvattanut myös valtiovarainministerien *ECOFIN*-kokoonpanon (vrt. Economic and Finance ministers) merkitystä. Lisäksi neuvostolla on erilaisia aihepiirikohtaisia *sektorineuvostoja*. Sääntömääräisiä ministerikokoonpanoja on kaikkiaan 9.

Neuvoston institutionaalinen historia perustuu komission ja parlamentin tavoin perustamissopimukseen. Euroopan unionin neuvoston sisäinen organisointi on järjestetty siten, että varsinainen päätösten valmistelutyö tapahtuu komiteoissa ja työryhmissä. Merkittävin näistä on jäsenmaiden pysyvien edustajien komitea *Coreper* (vrt. Comité des Représentants Permanents). Kukin jäsenmaa toimii vuorollaan kuuden kuukauden ajan neuvoston puheenjohtajana, mihin myös viitataan *EU:n puheenjohtajuutena*. Puheenjohtaja johtaa neuvoston toimintaa sekä edustaa neuvostoa suhteessa muihin toimielimiin sekä ulkopuolisiin maihin. Euroopan unionin neuvosto kokoontuu yleensä Brysselissä.”

Katso myös: Euroopan komissio, Euroopan parlamentti, päätöksentekomenettelyt, Yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja

Lähteet: Joutsamo Kari, Aalto Pekka, Kaila Heidi & Maunu Antti (2000) Eurooppaoikeus (s. 143-155). Lakimiesliiton Kustannus Oyj, Helsinki.; Euroopan unioni. ScadPlus-sanasto [<http://europa.eu.int/scadplus/leg/fi/cig/g4000e.htm#e14>]; Europa. Euroopan unionin toimielimet – Euroopan unionin neuvosto [[http://europa.eu.int/institutions/council/index\\_fi.htm](http://europa.eu.int/institutions/council/index_fi.htm)]

## Euroopan parlamentti

”Euroopan parlamentti koostuu 626 suorilla vaaleilla eri jäsenmaista valitusta edustajasta, jotka valitaan viideksi vuodeksi kerrallaan. Euroopan parlamentti käyttää lainsäädäntövaltaa yhdessä Euroopan unionin neuvoston kanssa. Parlamentin valtaa on unionin lainsäädäntötyössä kasvatettu mm. Maastrichtin sopimuksella, jonka nojalla otettiin käyttöön ns. yhteispäätösmenettely. Parlamentti käyttää myös budjettivaltaa hyväksymällä unionin talousarvion yhdessä Euroopan unionin neuvoston kanssa. Lisäksi parlamentti hyväksyy Euroopan komission jäsenistön ja puheenjohtajan sekä nimittää Euroopan oikeusasiamiehen.

Euroopan parlamentin eri jäsenmaista valitut parlamentaarikot jakautuvat puoluekantansa mukaan ns. *poliittisiin ryhmiin*. Marraskuussa 2003 annetulla asetuksella tunnustettiin unionin piirissä myös ns. *Euroopan tason poliittiset puolueet*, joiden on mahdollista saada vaalirahoitusta Euroopan unionin yleisestä talousarviosta. Asetuksella pyrittiin vahvistamaan poliittisia puolueita koskevat perussäännöt Euroopan tasolla. Euroopan parlamentin päätoimipaikka on Strasbourgissa.”



Katso myös: Euroopan komissio, Euroopan unionin neuvosto, Euroopan oikeusasiamies, yhteispäätösmenettely, yhteistoimintamenettely

Lähteet: Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus Euroopan tason poliittisia puolueita ja niiden rahoitusta koskevista säännöistä [[http://europa.eu.int/eur-lex/pri/fi/oj/dat/2003/l\\_297/l\\_29720031115fi00010004.pdf](http://europa.eu.int/eur-lex/pri/fi/oj/dat/2003/l_297/l_29720031115fi00010004.pdf)]; Europa: Euroopan unionin toimielimet - Parlamentti [[http://europa.eu.int/institutions/parliament/index\\_fi.htm](http://europa.eu.int/institutions/parliament/index_fi.htm)]

#### Euroopan syyttäjänvirasto

”Eurooppa-valmistelukunnan (konventti) valmisteleman perustuslakiehdotuksen mukaan Eurojustista voitaisiin perustaa eurooppalailla Euroopan syyttäjänvirasto. Perustuslakiehdotuksen mukaan Euroopan syyttäjänvirastolla olisi toimivalta tutkia useita jäsenvaltioita koskevia vakavia rikoksia ja unionin taloudellisia etuja vahingoittavia rikoksia sekä asettaa niiden tekijät syytteeseen. Euroopan syyttäjänvirasto myös ajaisi näitä tekoja koskevia syytteitä jäsenvaltioiden tuomioistuimissa.”

Katso myös: Eurooppa-valmistelukunta, Eurojust, Europol

Lähteet: Ehdotus sopimukseksi Euroopan perustuslaista [<http://register.consilium.eu.int/pdf/fi/03/cv00/cv00850fi03.pdf>]

#### Euroopan talous- ja sosiaalikomitea (ETSK)

”Euroopan talous- ja sosiaalikomitean puitteissa kokoontuvat kansallisten etujärjestöjen edustajat. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea on ollut toiminnassa vuodesta 1957 saakka ja se kokoontuu Euroopan unionin neuvoston, Euroopan komission tai Euroopan parlamentin pyynnöstä. Komitea koostuu työnantaja- ja työntekijäjärjestöjen edustajista sekä erityisalojen, mm. maatalousjärjestöjen ja kansalaisjärjestöjen, edustajista. Komiteassa on 222 jäsentä, jotka Euroopan unionin neuvosto nimittää neljäksi vuodeksi kerrallaan.

Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antaa talouspoliittisia lausuntoja ja tarjoaa kansallisen tason etujärjestöille mahdollisuuden vaikuttaa EU-tason päätöksentekoon. Määrätyissä kysymyksissä EU:n päätöksentekuelimet ovat velvoitettuja pyytämään lausuntoa talous- ja sosiaalikomitealta. Talous- ja sosiaalikomitea voi antaa lausuntoja myös omasta aloitteestaan. Euroopan talous- ja sosiaalikomitean kotipaikka on Bryssel.”

Katso myös: Euroopan unionin neuvosto, Euroopan komissio, Euroopan parlamentti, Euroopan unionin alueiden komitea

Lähteet: Joutsamo Kari, Aalto Pekka, Kaila Heidi & Maunu Antti (2000) Eurooppaoikeus (s. 183-184). Lakimiesliiton Kustannus Oyj, Helsinki.; SCADPlus Sanasto [<http://europa.eu.int/scadplus/leg/fi/cig/g4000e.htm#e26>]

#### Euroopan unionin alueiden komitea

”Euroopan unionin alueiden komitea koostuu kansallisista alueiden ja paikallisyhteisöjen edustajista. Euroopan unionin alueiden komitea perustettiin



sopimuksella Euroopan unionista (vrt. Maastrichtin sopimus). Komiteassa on 222 jäsentä, jotka Euroopan unionin neuvosto nimittää neljäksi vuodeksi kerrallaan. Alueiden komitea antaa lausuntoja alueellisiin ja paikallisiin etuihin liittyvissä kysymyksissä Euroopan unionin neuvoston, Euroopan komission tai Euroopan parlamentin pyynnöstä. Alueiden komitea voi antaa lausuntoja myös omasta pyynnöstään. Euroopan unionin alueiden komitean kotipaikka on Bryssel.”

Katso myös: Euroopan unionin neuvosto, Euroopan komissio, Euroopan parlamentti, Euroopan talous- ja sosiaalikomitea

Lähteet: SCADPlus Sanasto [<http://europa.eu.int/scadplus/leg/fi/cig/g4000a.htm>]; Joutsamo Kari, Aalto Pekka, Kaila Heidi & Maunu Antti (2000) Eurooppaoikeus (s. 184-186). Lakimiesliiton Kustannus Oyj, Helsinki.

#### Euroopan yhteisöjen ensimmäisen oikeusasteen tuomioistuin

”Euroopan yhteisöjen ensimmäisen oikeusasteen tuomioistuin on vuodesta 1989 toiminut Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen yhteydessä. Ensimmäisen oikeusasteen tuomioistuimessa käsitellään ensisijaisesti luonnollisten henkilöiden ja oikeushenkilöiden nostamia kanteita. Euroopan yhteisöjen ensimmäisen oikeusasteen tuomioistuimen kokoonpanoon kuulu 15 tuomaria, mutta lukumäärää ollaan nostamassa 21 tuomariin [TARKISTA!]. Euroopan yhteisöjen ensimmäisen oikeusasteen tuomioistuimen tehtävänä on pitkälti jakaa Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen työtaakkaa.”

Katso myös: Euroopan yhteisöjen tuomioistuin

Lähteet: Joutsamo Kari, Aalto Pekka, Kaila Heidi & Maunu Antti (2000) Eurooppaoikeus (s. 176-180). Lakimiesliiton Kustannus Oyj, Helsinki.; SCADPlus Sanasto [<http://europa.eu.int/scadplus/leg/fi/cig/g4000e.htm>]

#### Euroopan yhteisöjen tuomioistuin

”Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen tehtävänä on varmistaa, että perustamissopimuksia tulkittaessa ja sovellettaessa noudatetaan lakia. Euroopan yhteisöjen tuomioistuin käsittelee Euroopan unionin toimielinten ja jäsenmaiden välillä ilmenevät kiistat eurooppaoikeuden tulkinnoista. Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen *ennakkoratkaisut* ohjaavatkin pitkälti eurooppaoikeuden yhdenmukaista noudattamista jäsenmaissa.

Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen sisäinen organisaatio koostuu jäsenmaiden hallitusten nimittämistä 15 tuomarista. Lisäksi tuomioistuimen toimintaa avustaa yhdeksän *julkisiasiamiestä*. Julkisiasiamiehet laativat ratkaisuehdotuksia, joiden perusteella tuomioistuin tekee päätöksensä. Ratkaisuehdotus ei kuitenkaan sido tuomioistuinta. Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen toimipaikka on Luxemburg. Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen yhteydessä toimii Euroopan yhteisöjen ensimmäisen oikeusasteen tuomioistuin, jossa käsitellään tiettyjen asiaryhmien asiat.”

Katso myös: Euroopan yhteisöjen ensimmäisen oikeusasteen tuomioistuin



Lähteet: Kempainen Reijo (2000) Suomi Euroopan Unionissa, Edita; Joutsamo Kari, Aalto Pekka, Kaila Heidi & Maunu Antti (2000) Eurooppaoikeus (s. 170-176). Lakimiesliiton Kustannus Oyj, Helsinki.; SCADPlus Sanasto [http://europa.eu.int/scadplus/leg/fi/cig/g4000e.htm]

#### Eurooppa-neuvosto

”Eurooppa-neuvosto on unionin valtionpäämiesten ja hallitusten päämiesten välinen kokous, johon yleensä viitataan *EU:n huippukokouksen* nimellä. Eurooppa-neuvosto perustettiin 1974 Pariisin huippukokouksen yhteydessä ja huippukokous on vuodesta 1975 kulkenut Eurooppa-neuvoston nimellä. Eurooppa-neuvosto kokoontuu yleensä virallisesti kaksi kertaa vuodessa, usein kunkin puheenjohtajakauden loppupuolella. Lisäksi järjestetään myös epävirallisia kokouksia.

Eurooppa-neuvosto ei ole varsinaisesti unionin toimielin. Eurooppa-neuvoston tehtävä on antaa unionille sen kehittämiseksi tarvittavat virikkeet sekä määritellä yleiset poliittiset suuntaviivat. Eurooppa-neuvoston kokouksista ei tehdä varsinaista pöytäkirjaa, mutta kokouksista julkaistaan ns. *puheenjohtajan päätelmät*. Eurooppa-valmistelukunnan (vrt. konventti) työn yhteydessä unionin suuret maat pyrkivät ajamaan Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan, eli EU:n presidentin toimen perustamista. [xxx]

Eurooppa-neuvosto sekoitetaan yleensä virheellisesti Euroopan neuvostoon, jonka jäseniä ovat useimmat Euroopan itsenäisistä valtioista. Euroopan neuvoston piirissä jäsenvaltiot neuvottelevat erilaisia yleissopimuksia, joista tunnetuin on ihmisoikeussopimus. [?]”

Katso myös: Euroopan unionin neuvosto, Eurooppa-valmistelukunta

Lähteet: SCADPlus Sanasto [http://europa.eu.int/scadplus/leg/fi/cig/g4000e.htm#e22]; Kempainen Reijo (2000) Suomi Euroopan Unionissa, Edita; Joutsamo Kari, Aalto Pekka, Kaila Heidi & Maunu Antti (2000) Eurooppaoikeus (s. 155-159). Lakimiesliiton Kustannus Oyj, Helsinki.

#### Eurooppa-valmistelukunta (konventti)

Tulevaisuuskeskustelu

#### Eurojust

”Eurojust on vuonna 2002 perustettu unionitason elin, jonka tehtävänä on tehostaa kansallisen tason viranomaisten yhteistoimintaa rajat ylittävän vakavan rikollisuuden torjunnassa. Eurojust toimii rikosoikeusasioissa Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission neuvottelukumppanina. Toiminnallisella tasolla Eurojustin keskeiset yhteistyötahot ovat rikosoikeuden alan *Euroopan oikeudellinen verkosto*, Europol ja OLAF. Eurojustin kokoonpano koostuu jäsenmaiden nimittämästä 15 henkisestä kollegiosta. Eurojustin kotipaikka on Haag.”

Katso myös: Europol, OLAF



Lähteet: Eurojust [<http://www.eurojust.eu.int/index.htm>]; SCADPlus Sanasto [<http://europa.eu.int/scadplus/leg/fi/cig/g4000r.htm#EJN>]; Euroopan yhteisöjen virallinen lehti [[http://www.eurojust.eu.int/pdfdec/l\\_06320020306fi00010013.pdf](http://www.eurojust.eu.int/pdfdec/l_06320020306fi00010013.pdf)]

#### Euroopan tilintarkastustuomioistuin (vrt. Euroopan yhteisöjen tilintarkastustuomioistuin)

”Euroopan yhteisöjen tilintarkastustuomioistuin valvoo unionin toimielimien ja virkamiesten varainkäyttöä sekä tulo- ja menoarvion toteutumista. Tilintarkastustuomioistuin vastaa unionin varainkäytön ulkoisesta tarkastuksesta, jonka perusteella laadittu vuosikertomus julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä. Lisäksi tuomioistuin antaa Euroopan parlamentille ja Euroopan unionin neuvostolle tarkastuslausuman, jonka pohjalta parlamentti päättää tili- ja vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan komissiolle.

Euroopan yhteisöjen tilintarkastustuomioistuimen kokoonpano koostuu 15 jäsenestä, jotka Euroopan unionin neuvosto nimittää kuultuaan Euroopan parlamentin lausunnon. Nizzan sopimuksen perusteella tuomioistuimen kokoonpanossa on oltava yksi edustaja kustakin jäsenmaasta. Euroopan yhteisöjen tilintarkastustuomioistuimen toimipaikka on Luxemburgissa.”

Katso myös: Euroopan unionin virallinen lehti, Euroopan parlamentti, Euroopan unionin neuvosto, Euroopan komissio

Lähteet: Joutsamo Kari, Aalto Pekka, Kaila Heidi & Maunu Antti (2000) Eurooppaoikeus (s. 180-181). Lakimiesliiton Kustannus Oyj, Helsinki.; SCADPlus Sanasto [<http://europa.eu.int/scadplus/leg/fi/cig/g4000e.htm>]; Europa - Julkaisutoimisto - Toimielinten yhteiset tekstinlaadinnan ohjeet [<http://eur-op.eu.int/code/fi/fi-10000.htm>]

#### Euroopan unionin erillisvirastot

”Euroopan unionilla on ns. erillisvirastoja, jotka on perustettu jonkin tietyn teknisen, tieteellisen tai hallinnollisen tehtävän hoitamista varten. Ensimmäiset erillisvirastot ovat aloittaneet toimintansa jo 1970-luvulla. Valta-osa nykyisistä viidestätoista erillisvirastosta on kuitenkin aloittanut toimintansa 1990-luvulla. Erillisvirastot hoitavat itsenäisesti niille annettuja tehtäviä ja yhdistävänä tekijänä virastoilla on niiden yhdenmukainen organisaatiomalli.

Virastot on karkeasti jaettavissa neljään eri kategoriaan: sisämarkkinoiden toimintaa edistävät virastot (esim. *Euroopan lääkearviointivirasto* ja *Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen*), seurantavirastot (esim. *Euroopan ympäristökeskus EEA*), sosiaalialan erillisvirastot (esim. Euroopan työterveys- ja työturvallisuusvirasto) sekä Euroopan unionin toiminnan kannalta erityisosaamista omaavat erillisvirastot (esim. Euroopan unionin elinten käänöskeskus). Kunkin viraston kotipaikka päätetään tapauskohtaisesti ja virastojen sijoittelu eri jäsenmaihiin onkin usein poliittisten kiistojen kohteena. EU:n kemikaalivirasto tullaan sijoittamaan Suomeen.”

Katso myös:



Lähteet: SCADPlus Sanasto  
[<http://europa.eu.int/scadplus/leg/fi/cig/g4000e.htm#AGENCIES>]

## Europol

”Euroopan poliisivirasto (Europol) on toiminut vuodesta 1999. Nykymuotoista Europolia edelsi vuosina 1994–1999 toiminut *Europolin huumausainyksikkö (EDU)*, jonka tehtävät sittemmin siirtyivät Europolille. Europol toimii yhteistyöorganisaationa vakavien rikollisuuden muotojen, kuten huumekaupan, järjestäytyneen laittoman maahanmuuton, ihmiskaupan, rahanväärennöksen ja terrorismin ehkäisemisessä. Europol ei sinällään koostu omista poliisivoimista, vaan sen toiminta perustuu jäsenvaltioiden viranomaisten väliseen tiedonvaihtoon ja yhteisiin tietojärjestelmiin. Europolin kotipaikka on Haag.”

Katso myös: Eurojust, oikeuden, turvallisuuden ja vapauden alue

Lähteet: SCADPlus [<http://europa.eu.int/scadplus/leg/fi/cig/g4000e.htm#e11>], Joutsamo Kari, Aalto Pekka, Kaila Heidi & Maunu Antti (2000) Eurooppaoikeus (s. 863-864). Lakimiesliiton Kustannus Oyj, Helsinki.

## Komitologiajärjestelmä OLAF

”[vrt. erillisvirastot?]”

Poliittisten ja turvallisuusasioiden komitea  
Sotilaskomitea  
Sotilasesikunta  
Unionin ulkoasiainministeri  
Yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja

## **Päätöksentekomenettelyt**

Kuulemismenettely  
Lainsäätämisyjärjestys  
Määräenemmistöpäätökset  
Sovittelumenettely  
Säädösvallan siirto  
Yhteispäätösmenettely  
Yhteistoimintamenettely

## **Vallankäyttöön liittyvät periaatteet ja säännöt**

### Hyvä hallinto

”Hyvän hallinnon (eng. Good governance) käsitteellä viitataan laajassa mielessä hyviksi ja tavoittelemisen arvoiksi katsottuihin hallinnon periaatteisiin. Euroopan unionin toimielimiin ja päätöksentekoon kohdistunut kritiikki on johtanut *eurooppalaisen hallintotavan* uudistamispyrkimyksiin. Euroopan komission 2001 julkaiseman



Eurooppalaisen hallintotavan valkoisessa kirjassa on mainittu viisi hyvän hallintotavan periaatetta: avoimuus, osallistuminen, vastuun selkeys, tehokkuus ja johdonmukaisuus.

Komission lisäksi hyvän hallinnon periaatteisiin ja toteutumiseen on kiinnitetty huomiota Euroopan oikeusasiamiehen toimesta. Oikeusasiamies käynnisti marraskuussa 1998 tutkimukset siitä, missä määrin unionin toimielimillä ja laitoksilla on käytössään hyvän hallinnon säännöstöjä. Syyskuussa 2001 Euroopan parlamentti hyväksyi hyvän hallintotavan säännöston, jota unionin toimielinten, laitosten ja virkamiesten on noudatettava suhteessa kansalaisiin. Hyväksytyt säännöt perustui oikeusasiamiehen 1999 antamaan ehdotukseen hyvän hallinnon säännöstöstä. Oikeus hyvään hallintoon vahvistettiin myös osaksi perusoikeuksia Eurooppa-neuvoston Nizzan kokouksessa joulukuussa 2000.”

Katso myös: Euroopan oikeusasiamies, avoimuusperiaate

Lähteet: Eurooppalainen hallintotapa valkoinen kirja [[http://europa.eu.int/eur-lex/fi/com/cnc/2001/com2001\\_0428fi01.pdf](http://europa.eu.int/eur-lex/fi/com/cnc/2001/com2001_0428fi01.pdf)]; Euroopan oikeusasiamiehen vuosikertomus 2002; ScadPlus-sanasto [<http://europa.eu.int/scadplus/leg/fi/cig/g4000e.htm#GOVERNANCE>]

#### Pilarirakenne

”Euroopan unioni perustuu ns. pilarirakenteeseen, jolla viitataan omaksuttuun päätöksentekomalliin eri politiikkaloikoilla. Pilarirakenne astui voimaan sopimuksella Euroopan unionista, joka allekirjoitettiin Maastrichtissa 7.2.1992. Pilarirakenne koostuu kolmesta erillisestä pilarista. Euroopan unionia edeltänyt Euroopan yhteisö sekä talous- ja rahaliitto (EMU) muodostavat ensimmäisen pilarin, jonka alalla toteutetaan ylikansallista päätöksentekoa. Unionin toisen pilarin muodostaa ulko- ja turvallisuuspoliittinen yhteistyö ja kolmannen yhteistyö oikeus- ja sisäasioissa. Toinen ja kolmas pilari perustuvat hallitusten väliseen yhteistyöhön.”

Katso myös: Euroopan unioni, Euroopan yhteisö, talous- ja rahaliitto

Lähteet: Joutsamo Kari, Aalto Pekka, Kaila Heidi & Maunu Antti (2000) Eurooppaoikeus (s. 10-12). Lakimiesliiton Kustannus Oyj, Helsinki.

#### Suhteellisuusperiaate

Toissijaisuusperiaate (subsidiariteetti)

Toimivallan siirtämisen periaate

#### **Muut**

EU:n budjetti

*Jäsenmaksut*

*Omat varat*

*Rahoituskehys*

*EU-vero*

Euroopan unionin virallinen lehti (official journal)

Lobbaus

*COPA*



ETUC  
UNICE

## 5. EU:n oikeusjärjestelmä

### Acquis Communautaire

”Yhteisön säännöstö, joka käsittää kaikkia Euroopan unionin jäsenmaita sitovan oikeusperustan. Yhteisön säännöstö sisältää yhteiset oikeudet ja velvollisuudet ja se on luonteeltaan kehittyvä. Yhteisön säännöstöön kuuluvat perussopimusten sisältö, periaatteet ja tavoitteet sekä perussopimusten nojalla hyväksytyt lainsäädäntö ja Euroopan tuomioistuimen oikeuskäytäntö. Lisäksi yhteisön säännöstö kattaa unionin antamat julkilausumat ja päätöslauselmat, yhteiseen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaan liittyvät asiakirjat, oikeus- ja sisäasioita koskevat asiakirjat sekä yhteisön kansainväliset sopimukset ja jäsenmaiden keskenään tekemät unioniasioita koskevat sopimukset.”

Katso myös: Euroopan unioni, jäseneksi liittyminen, pilarirakenne

Lähteet: SCADPlus [<http://europa.eu.int/scadplus/leg/fi/cig/g4000a.htm#a2>]; Joutsamo Kari, Aalto Pekka, Kaila Heidi & Maunu Antti (2000) Eurooppaoikeus (s. 105-106). Lakimiesliiton Kustannus Oyj, Helsinki.

### Asetus

”Säädös, joka sitoo sellaisenaan kaikkia jäsenvaltioita. Asetukset astuvat voimaan samanaikaisesti kaikissa unionin jäsenmaissa ja niitä sovelletaan yhdenmukaisesti. Minkään jäsenvaltion kansallinen lainsäädäntö ei saa olla asetuksen kanssa ristiriidassa. Eurooppa-valmistelukunnan (konventti) ehdotuksessa Euroopan perustuslaista on direktiivin sijaan omaksuttu termi *eurooppalaki*.”

Katso myös: Direktiivi, päätös, Euroopan unionin neuvosto, Eurooppa-valmistelukunta

Lähteet: Joutsamo Kari, Aalto Pekka, Kaila Heidi & Maunu Antti (2000) Eurooppaoikeus (s. 66-68).; Lakimiesliiton Kustannus Oyj, Helsinki.; Eurooppa-valmistelukunta (2003) Ehdotus sopimukseksi Euroopan perustuslaista, Euroopan yhteisöjen virallisten julkaisujen toimisto, 2003; Kempainen Reijo (2000) Suomi Euroopan Unionissa, Edita

### Avoin koordinaatio

#### Direktiivi

”Säädös, joka velvoittaa kunkin jäsenmaan muuttamaan omaa kansallista lainsäädäntöään direktiivin antaman ohjeen mukaiseksi tietyn määräajan kuluessa. Eurooppa-valmistelukunnan (konventti) ehdotuksessa Euroopan perustuslaista on direktiivin sijaan omaksuttu termi *eurooppapuitelaki*.”

Katso myös: Asetus, päätös, Euroopan unionin neuvosto, Eurooppa-valmistelukunta

Lähteet: Euroopan komissio (1996) Eurooppa-tiedon käsikirja, Edita, Helsinki; Eurooppa-valmistelukunta (2003) Ehdotus sopimukseksi Euroopan perustuslaista, Euroopan yhteisöjen virallisten julkaisujen toimisto, 2003; Kempainen Reijo (2000)



Suomi Euroopan Unionissa, Edita; Joutsamo Kari, Aalto Pekka, Kaila Heidi & Maunu Antti (2000) Eurooppaoikeus (s. 68-79)

Ensijaisuusperiaate (etusijaperiaate)  
EU:n oikeushenkilöllisyys  
Hallitustenvälinen konferenssi (HVK)  
Harmonisoiminen  
Kompetenssi-kompetenssi  
Oikeusperusta (oikeudellinen perusta)  
Perussopimus (Maastricht, Amsterdam, Nizza)  
Perustuslaillinen sopimus  
Primääri- / sekundäärioikeus  
Päätös

”Päätös velvoittaa kaikilta osiltaan niitä, joille se on osoitettu. Päätöksiä voidaan osoittaa joko jäsenvaltioiden hallituksille tai yksityisille oikeussubjekteille. Päätöksillä pyritään yksittäistapauksissa täydentämään lainsäädäntöä ja niitä käytetään yleensä täydentämään asetuksilla ja direktiiveillä säädettyjä asioita.”

Katso myös: Asetus, direktiivi, Euroopan unionin neuvosto, Euroopan parlamentti

Lähteet: Euroopan komissio (1996) Eurooppa-tiedon käsikirja, Edita, Helsinki;  
Eurooppa-valmistelukunta (2003) Ehdotus sopimukseksi Euroopan perustuslaista, Euroopan yhteisöjen virallisten julkaisujen toimisto, 2003; Kemppinen Reijo (2000) Suomi Euroopan Unionissa, Edita; Joutsamo Kari, Aalto Pekka, Kaila Heidi & Maunu Antti (2000) Eurooppaoikeus (s. 79-82)

Ratifioiminen  
Suora sovellettavuus  
Toimivalta (kompetenssi)  
*Toimivallanjako (yksinomaisen, jaettu, tukitoimet)*

## 6. EU:n politiikat

### ***Yksinomainen toimivalta***

Kauppapolitiikka

*Suosituimmuuslauseke (MFN-periaate)*  
*Yhteisöpreferenssi*

Kilpailupolitiikka

*Monopoli*  
*Määräävän markkina-aseman väärinkäyttö*  
*Valtion tukitoimet*

Rahapolitiikka

*Euroalue*  
*Euroopan valuuttajärjestelmä (EMS)*  
*Talous- ja rahaliitto (EMU)*



## *Valuuttakurssimekanismi (ERM)*

### **Jaettu toimivalta**

Alue- ja rakennepolitiikka

*Agenda 2007 (Agenda 2000)*

*Koheesiopolitiikka*

*Rakennerahasto*

*Euroopan sosiaalirahasto (European Social Fund)*

*Euroopan maatalouden ohjaus- ja tukirahasto (EMOTR)*

*Euroopan aluekehitysrahasto*

*Koheesiorahasto*

*NUTS (alueluokitus)*

*Yhteisöaloite*

Energiapolitiikka

*Euroopan laajuiset verkot*

Kuluttajansuoja

Liikenne

*Euroopan laajuiset verkot*

*Open skies-sopimukset*

Maatalous- ja kalastuspolitiikka

*Markkinajärjestelyt*

*Hintajärjestelyt (interventiohintaa, kynnyshinta, tavoitehintaa)*

Oikeuden, turvallisuuden ja vapauden alue

*Eurooppalainen pidätysmääräys*

*Schengenin sopimus (Schengenin säännöstö)*

*European Information Systems (EIS)*

*Trevi-yhteistyö*

Sisämarkkinat

*Kauppaesteet*

Sosiaalipolitiikka

*Sosiaalipolitiikan koordinaatio*

*Yleishyödylliset palvelut*

Ympäristöpolitiikka

*Kioto-sopimus*

*Natura*

*Päästökauppadirektiivi*

*EU:n kestävä kehityksen strategia*

### **Tukitoimet**

Kehitysmaapolitiikka

*Cotonoun sopimus*

*Euroopan kehitysyhteistyörahasto*

*LOMÉ-sopimus*

Koulutuspolitiikka



”Euroopan unionilla ei ole varsinaista yhteistä koulutuspolitiikkaa ja jäsenvaltiot käyttävät koulutuspolitiikan alalla ensisijaista toimivaltaa. Unionin koulutuspolitiikka painottuukin erilaisten yhteistyömuotojen kehittämiseen, varsinaisten koulutusjärjestelyjen sisältö- ja organisointikysymysten ollessa kunkin jäsenvaltion omassa päätätävällässä.

Maiden väliset koulutusohjelmat ovat keskeinen yhteistyön organisaatiomuoto. *Leonardo da Vinci* on ammatillisen koulutuksen ohjelma ja *Sokrates*-ohjelman alle on vastaavasti koottu yleissivistävä- ja korkeakoulutus. Sokrates ohjelman korkeakoulutusta koskevaa osaa kutsutaan *Erasmus*-ohjelmaksi, joka koskee ennen kaikkea opiskelija- ja opettajavaihtoa jäsenmaiden välillä. Euroopan unionilla on myös Firenzessä toimiva erillinen Yliopistollinen Eurooppa-instituutti (vrt. European University Institute), joka tarjoaa tohtorikoulutusta historian ja kulttuurintutkimuksen, taloustieteen, oikeustieteen sekä yhteiskuntatieteiden aloilla.

Tutkintojen ja opintovaatimusten yhdenmukaistaminen eri jäsenmaiden kesken on noussut keskeiseksi koulutuspoliittiseksi teemaksi. Eurooppalaisten korkeakoulututkintojen harmonisointiin tähtäävä *Bolognan prosessi* pyrkii yhdenmukaisuuteen mm. tutkintorakenteiden ja opintojen mitoitusjärjestelmien osalta”

Katso myös: Toimivalta

Lähteet: Euroopan unioni ”Koulutus ja nuoriso”

[<http://europa.eu.int/scadplus/leg/fi/s19000.htm>]; Opetusministeriö ”Yliopistokoulutus – Bolognan prosessi”

[<http://www.minedu.fi/opm/koulutus/yliopistokoulutus/bolognaprosessi.html>]; Joutsamo Kari, Aalto Pekka, Kaila Heidi & Maunu Antti (2000) Eurooppaoikeus (s. 685-687).

Lakimiesliiton Kustannus Oyj, Helsinki.; European University Institute ”About the EUI” [<http://www.iue.it/About/>]

Kulttuuripolitiikka

Teollisuuspolitiikka

Tutkimus (ja innovaatiopolitiikka)

*Eurooppalainen tutkimusalue*

*Puiteohjelma*

Työllisyyspolitiikka

Urheilupolitiikka

### **Muut**

Talouspolitiikan koordinaatio

*Lissabonin strategia*

*Konvergenssikriteerit*

*Vakaus- ja kasvusopimus*

Yhteinen ulko- ja turvallisuuspolitiikka

*Yhteinen kanta*

*Yhteinen strategia*

*Yhteinen toiminta*

Yhteinen turvallisuus- ja puolustuspolitiikka



*Kriisinhallintatehtävät (Petersbergin tehtävät)*  
*Puolustusmateriaalivirasto*  
*Puolustusydin*  
*Solidaarisuuslauseke (yhteisvastuulauseke)*  
*Turvatakuut*  
*WEU*  
*Yhteinen puolustus*

## 7. Muuttuva EU

Hallitustenvälisyys  
Integraation syveneminen  
Jäseneksi liittyminen  
*Unionista eroaminen*  
Laajentuminen  
Liittovaltiokehitys (vrt. federalismi)  
Monen nopeuden Eurooppa  
Phare

Euroopan unionin 1989 käynnistämä Phare-ohjelma (vrt. Pologne-Hongrie: assistance à la restructuration des économies) on Keski- ja Itä-Euroopan maille (mukaan lukien Baltian maat) suunnattu avustushjelma. Nykyisen Phare-ohjelman pääpaino on EU-jäsenehdokasmaiden avustamisessa EU-jäsenyyssvalmisteluissa.

Katso myös: Tacis, pohjoinen ulottuvuus, laajentuminen

Lähteet: Euroopan komissio "Europa – Enlargement: The Phare Programme"  
[<http://europa.eu.int/comm/enlargement/pas/phare/>]

Pohjoinen ulottuvuus  
Tacis

Euroopan unionin 1991 käynnistämä Tacis-ohjelma (vrt. Technical Assistance to the Commonwealth of Independent States and Mongolia) on entisen Neuvostoliiton maiden alueelle suunnattu apuohjelma. Tacis-ohjelma on painottunut teknisen avun tarjoamiseen, mikä on tähdännyt kohdemaiden transitio-prosessin nopeuttamiseen.

Katso myös: Phare, pohjoinen ulottuvuus

Lähteet: Euroopan komissio "The Northern Dimension – Overview"  
[[http://europa.eu.int/comm/external\\_relations/north\\_dim/index.htm](http://europa.eu.int/comm/external_relations/north_dim/index.htm)]; Euroopan komissio "The EU's relations with Eastern Europe & Central Asia – Tacis, Overview"  
[[http://europa.eu.int/comm/external\\_relations/ceeca/tacis/index.htm](http://europa.eu.int/comm/external_relations/ceeca/tacis/index.htm)]

Tiiviimpi yhteistyö (vrt. joustava integraatio)  
Wider Europe  
Ydin-Eurooppa  
Yhteisöllisyys



## 8. Käsite-index